



Adresa: **Ul. Hamdije Čemerlića 39a**
71000 Sarajevo
<http://www.voda.ba>

tel. +387 33 726-400
fax. +387 33 726-423
e-mail: info@voda.ba

Broj: **UP-I/25-1-40-292-15/23**
Datum: **28.11.2023. godina**

«Agencija za vodno područje rijeke Save» Sarajevo rješavajući u ponovljenom postupku po zahtjevu pravnog lica „BH4” d.o.o. Jajce za izdavanje prethodne vodne saglasnosti za aktivnost ispuštanja tehnoloških otpadnih voda sa lokacije poslovno-proizvodnog kompleksa objekata namjene: separacija mineralne sirovine sa drobilničnim postrojenjem, postrojenje betonare, objekat terenske laboratorije, trafo stanice, mobilne asfaltne baze, upravna zgrada, kolska vaga, objekat mehaničarske radionice, na osnovu člana 142. stav 1. i člana 218. Zakona o upravnom postupku («Službene novine Federacije BiH», br.2/98, 48/99 i 61/22), **donosi**

ZAKLJUČAK

1. Prekida se postupak kod ovog organa, pokrenut od strane pravnog lica „BH4” d.o.o. Jajce za izdavanje prethodne vodne saglasnosti za aktivnost ispuštanja tehnoloških otpadnih voda sa lokacije poslovno-proizvodnog kompleksa objekata namjene: separacija mineralne sirovine sa drobilničnim postrojenjem, postrojenje betonare, objekat terenske laboratorije, trafo stanica, mobilna asfaltna baza, upravna zgrada, kolska vaga, objekat mehaničarske radionice.
2. Prekid postupka trajat će dok pravno lice „BH4” d.o.o. Jajce ne riješi prethodno pitanje, odnosno dok Federalno ministarstvo za poljoprivredu, vodoprivredu i šumarstvo u saradnji i uz saglasnost nadležne službe Općine Jajce ne donese Rješenje o određivanju granice vodnog dobra uz rijeku Vrbas, a što je preduslov da bi na predmetnom lokalitetu bilo određeno vodno dobro u smislu Zakona o vodama i granice vodnog dobra bile unijete u Informacioni sistem voda (član 8. ZOV-a).

Obrazloženje

Pravno lice „BH4” d.o.o. Jajce obratilo se zahtjevom zaprimljenim 17.07.2023. godine na protokol Agencije, za izdavanje prethodne vodne saglasnosti za aktivnost ispuštanja tehnoloških otpadnih voda sa lokacije poslovno-proizvodnog kompleksa objekata namjene: separacija mineralne sirovine sa drobilničnim postrojenjem, postrojenje betonare, objekat terenske laboratorije, trafo stanica, mobilna asfaltna baza, upravna zgrada, kolska vaga, objekat mehaničarske radionice.

U provedenom postupku dostavljena je i pregledana sljedeća dokumentacija:

- Aktuelni izvod iz sudskog registra, broj:051-0-o-RegZ-23-000795 od 29.05.2023. godine – ovjerena kopija,
- Uvjerjenje o registraciji/upisu u Jedinostveni registar obveznika neizravnih poreza, broj:04/1-17-1-UPJR/1-1175-2/15 od 23.02.2015. godine izdato od strane Uprave za indirektno-neizravno oporezivanje Banja Luka - ovjerena kopija,
- Punomoć podnosioca zahtjeva, broj: 161-07/23 od 13.07.2023. godine,
- Kopija katastarskog plana, Katastarska općina Bravnice, broj plana: aviosnimak iz 1987. godine BJI+st.sp. promjena izdata od strane Općinske geodetske uprave Jajce – ovjerena kopija,
- Studija za izdavanje prethodne vodne saglasnosti proizvodno-poslovnog kompleksa firme „BH4” d.o.o. Jajce, urađena od strane "EDI-ING" d.o.o. Donji Vakuf, juli 2023. godine,
- Izvod iz prostorno planske dokumentacije, broj: 03-26-2-6063/23 od 21.07.2023. godine izdat od strane Službe graditeljstva/urbanizma, prostornog planiranja, geodetskih, katastarskih i imovinsko-pravnih poslova općine Jajce – kopija,
- Zemljišnoknjižni izvadak, katastarska općina:SP_Prijavica, broj:128-0-NAR-23-001 636, ZKU broj 999, izdat od strane općinskog suda u Jajcu – kopija,
- Dokaz o uplaćenju federalnoj upravnoj pristojbi na zahtjev.

Nakon izvršenog uvida u dostavljeni zahtjev i priloženu dokumentaciju utvrđeno je da su uz zahtjev dostavljeni potrebni prilozi, te je ovaj organ u skladu sa odredbama Zakona o upravnom postupku pokrenuo postupak u cilju utvrđivanja relevantnih činjenica u ovoj upravnoj stvari.

- Na osnovu dostavljene dokumentacije uz predmetni zahtjev od strane stručnih osoba Agencije sačinjeno je Stručno mišljenje broj: UP-1/21-1-40-292-5/23 od 26.07.2023. godine za izdavanje predmetne prethodne vodne saglasnosti i utvrđeno je sljedeće:

- Rijeka Vrbas, odnosno njen dio toka u Federaciji BiH, zbog značaja koji ima za upravljanje vodama u skladu sa članom 5. Zakona o vodama («Službene novine Federacije BiH», broj 70/06, u daljem tekstu ZOV), pripada vodotocima I kategorije za čije upravljanje, kao i zemljišnim česticama uz ove vodotoke (član 7. ZOV-a) koje pripadaju javnom vodnom dobru, nadležna je Agencija za vodno područje rijeke Save" Sarajevo (u daljem tekstu: "AVP Sava").

- Na vodnom dobru je zabranjeno izvoditi zahvate osim onih kojih su navedeni članom 12. ZOV-a.

- Na poplavnom području su izričito zabranjene sve aktivnosti koje mogu za vrijeme poplava imati štetan uticaj na vode, vodno dobro, priobalno zemljište i zaštitne objekte, a koje su pobrojane u članu 96. ZOV-a.

- Na osnovu podataka datih u Studiji i podataka o zemljišnim česticama kojima raspolaže AVP Sava u okviru svog Informacionog sistema voda AVP Sava (ISV) konstatovano je da se Proizvodno-poslovni kompleks firme BH4 d.o.o. Jajce nalazi na specifičnoj lokaciji uz samu rijeku Vrbas na zemljištu označenom kao k.č. 68 K.O. Bravnice, općina Jajce (prema novom premjeru iz 1987. godine koji još uvijek nije zvanično izložen u općini Jajce, ali za njega postoji geometrija, a što nažalost nije slučaj za Popisni katastar iz 1953. godine koji je još uvijek u upotrebi u općini Jajce).

- Uvidom u ISV utvrđeno je da za predmetni lokalitet, odnosno za cijelu općinu Jajce, nije doneseno Rješenje o određivanju granice vodnog dobra uz rijeku Vrbas za čije donošenje je nadležno Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva, a što je preduslov da bi na predmetnom lokalitetu bilo određeno vodno dobro u smislu Zakonom o vodama i granice vodnog dobra bile unijete u Informacioni sistem voda (član 8. ZOV-a). Općina Jajce je trenutno jedina općina u Federaciji BiH za koju nije doneseno rješenje o određivanju vodnog dobra uz vodotoke I kategorije (Vrbas i Pliva).

Određivanje granice vodnog dobra u ovom trenutku predstavlja prethodno pitanje u smislu Zakona o upravnom postupku, te u konkretnom slučaju nismo u mogućnosti ni dati očitovanje da li se predmetni objekti na razmatranom lokalitetu nalaze unutar granica vodnog dobra uz rijeku Vrbas u općini Jajce jer granice vodnog dobra nisu određene i kao takve nisu unesene u ISV.

Prethodno pitanje na koje treba dati odgovor, vezano za tačku 2. ovog akta, glasi da li je predmetni objekat planiran u vodnom dobru, što je potrebno odrediti u skladu sa odredbama Pravilnika o načinu određivanja granica vodnog dobra i o postupku utvrđivanja pripadnosti zemljišne čestice javnom vodnom dobru («Službene novine Federacije BiH», broj: 26/09 i 65/20, u daljem tekstu: Pravilnik). U tu svrhu potrebno je donošenje Rješenja o određivanju granice vodnog dobra uz rijeku Vrbas na području općine Jajce, koje na prijedlog AVP Sava donosi Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva (u daljnjem tekstu: FMPVŠ).

Do sada je AVP Sava u cilju donošenja spomenutog rješenja finansirala izradu Elaborata određivanja granice vodnog dobra uz rijeke Vrbas i Pliva na području Federacije BiH, područje općine Jajce, izrađen u oktobru 2012. godine, od strane firme „Geodet“ d.o.o. Sarajevo, (u daljnjem tekstu: Elaborat), koji je dostavljen na ovjeru, a kasnije i na identifikaciju zemljišnih čestica uz vodotoke rijeke Vrbasa i Plive, općinskoj Službi graditeljstva/urbanizma, prostornog uređenja geodetskih, katastarskih i imovinsko pravnih poslova, nakon čega je upućena i urgencija za identifikaciju zemljišnih čestica, te je vršena korespondencija po tom pitanju i dodatne urgencije od strane AVP Sava, **ali predmetni postupak još uvijek nije završen.** Prema Pravilniku, a da bi AVP Sava dala prijedlog FMPVŠ-u za donošenje gore navedenog Rješenja, **spomenuti Elaborat treba biti**

ovjeren od strane općinske službe nadležne za katastarske poslove!

Zbog neriješenog navedenog prethodnog pitanja, a iz kojeg proizilaze daljnje aktivnosti za utvrđivanje postojanja uslova za vođenje postupka, u ovom trenutku se ne može izdati bila kakva saglasnost za izgradnju predmetnog objekta, sve dok se ne provede navedeni postupak rješavanja prethodnog pitanja, tj. spomenuti Elaborat u konačnici ovjeri, a sve u cilju kako bi se moglo nastaviti sa postupkom donošenja rješenja za određivanje granice vodnog dobra uz rijeke Vrbasa i Plive na području općine Jajce.

S obzirom na činjenicu da rješenje o određivanju granice vodnog dobra na području cijele općine Jajce još uvijek nije doneseno, a ne možemo ni približno znati kada će se to desiti jer to ovisi od provođenja aktivnosti iz nadležnosti općinske Službe graditeljstva/urbanizma, prostornog uređenja geodetskih, katastarskih i imovinsko pravnih poslova, a u cilju ubrzavanja rješavanja prethodnog

pitanja, alternativno je moguće da na osnovu člana 11. Pravilnika postupak za određivanje granice vodnog dobra se provede po pojedinačnom zahtjevu za konkretni lokalitet. Shodno odredbi člana 12. Pravilnika uz zahtjev za određivanje granice vodnog dobra po pojedinačnim zahtjevima za vodotoke I kategorije podnosi se ovoj Agenciji. Shodno članu 12. stav (2) Pravilnika uz zahtjev potrebno je dostaviti originalnu dokumentaciju, ne stariju od šest mjeseci i to: kopiju katastarskog plana, posjedovni list i zemljišno-knjižni izvadak. Na osnovu istog ova Agencija naručuje izradu elaborata za određivanje granice vodnog dobra za predmetni lokalitet. Shodno članu 15. Pravilnika troškovi koji nastanu prilikom izrade elaborata i troškovi provođenja promjena u katastar koji i zemljišno-knjižnoj evidenciji, te posebne troškove upravnog postupka, snosi podnosilac zahtjeva tj. Investitor.

Uvidom u ISV utvrđeno je da se predmetni lokalitet na kojem se nalazi Proizvodno-poslovni kompleks firme BH4 d.o.o. Jajce tj. zemljišna čestica označena kao k.č. broj: 68 u K.O. Bravnice, Općina Jajce (po zadnjem avionskom premjeru), dijelom svoje površine nalazi unutar linije dopiranja velikih voda rijeke Vrbas ranga pojave 1/100 (koja je dobivena na osnovu hidrodinamičkog modela rijeke Vrbas urađenog za potrebe izrade mapa opasnosti i rizika od poplava u BiH), te za taj dio površine predmetne zemljišne čestice uključujući i pojas koji je na udaljenosti od 10 metara od linije dopiranja velikih voda rijeke Vrbas ranga pojave 1/100, kao i objekte koje se nalaze na toj površini, u ovom slučaju važe zabrane iz člana 96. stav 1. tačka 16. ZOV-a.

Nakon prijema očitovanja stručnog mišljenja u vezi sa položajem planiranih objekata datih u Studiji u odnosu na definisane granice vodnog dobra rijeke Vrbas i liniju dopiranja velikih voda rijeke Vrbas ranga Q 1/100 urađenog od strane stručne službe AVP Sava, u sklopu utvrđivanja činjenica bitnih za dalje vođenje upravnog postupka obratili smo se Službi graditeljstva/urbanizma, prostornog planiranja, geodetskih, katastarskih i imovinsko-pravnih poslova Općine Jajce aktom broj: UP-1/21-1-40-292-6/23 od 27.07.2023.godine sa zahtjevom da nas obavijeste da li je doneseno Rješenje o određivanju granice vodnog dobra uz rijeku Vrbas na području općine Jajce, koje na prijedlog AVP Sava donosi Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva? Pojasnili smo da predmetno Rješenje o određivanju granice vodnog dobra uz rijeku Vrbas nam je neophodno za nastavak ovog upravnog postupka, tj. rješavanja prethodnog pitanja u ovoj upravnoj stvari. Zbog efikasnosti u vođenju upravnog postupka, za dostavljanje odgovora-očitovanja ostavljen je rok od 20 dana od prijema zahtjeva.

Kako od nadležne Službe graditeljstva/urbanizma, prostornog planiranja, geodetskih, katastarskih i imovinsko-pravnih poslova Općine Jajce nismo dobili odgovor-traženo očitovanje, u sklopu vođenja upravnog postupka, ponovo smo im se aktom broj: UP-1/21-1-40-292-7/23 od 08.09.2023. godine obratili sa istim zahtjevom i zamolili da zbog efikasnosti u vođenju upravnog postupka, svoj odgovor-očitovanje dostave u najkraćem mogućem roku, a najkasnije u roku od 10 dana od prijema zahtjeva.

Uvidom u sadržaj Studije za izdavanje prethodne vodne saglasnosti proizvodno-poslovnog kompleksa firme „BH4“ d.o.o. Jajce, urađena od strane „EDI-ING“ d.o.o. Donji Vakuf, juli 2023. godine, koja je dostavljena uz zahtjev, konstatujemo da se pravno lice obratilo Agenciji sa zahtjevom za izdavanje Rješenja o prethodnoj vodnoj saglasnosti za aktivnost ispuštanja tehnoloških otpadnih voda sa lokacije poslovno-proizvodnog kompleksa objekata namjene: separacija mineralne sirovine sa drobilničim postrojenjem, postrojenje betonare, objekat terenske laboratorije, trafostanica, mobilna asfaltna baza, upravna zgrada, kolska vaga, objekat mehaničarske radionice, a u postupku ishodovanja urbanističke saglasnosti od strane nadležnog organa. Uvidom u sadržaj dokumenta i prateću foto dokumentaciju možr se konstatovati da su svi objekti izgrađeni. Projektant je u dokumentu naveo i da se parcela proizvodno-poslovnog kompleksa firme „BH4“ d.o.o. Jajce duž čitave svoje sjeverne strane graniči sa rijekom Vrbas. Korito rijeke Vrbas na predmetnom području nije regulisano te da postoji ugroženost u slučaju pojave velikih voda ranga pojave Q=1/100 godina.

Dakle, predmetna zemljišna čestica podliježe zabranama u korištenju prostora obuhvaćenih članom 96. stav (1) ZOV-a, tačnije, na poplavnom području su izričito zabranjene sve aktivnosti koje mogu za vrijeme poplava imati štetan uticaj na vode, vodno dobro, priobalno zemljište i zaštitne objekte, a naročito, prema tački 16. istog člana, podizati zgrade i druge objekte koji ne služe odbrani od poplava i koji sprečavaju prilaz vodotoku na udaljenosti manjoj od 10 m od linije dopiranja velikih stogodišnjih voda za sve površinske vode.

Također, napominjemo da su zaštitni vodni objekti iz člana 14. stav 1. tačka 1. ZOV-a koji služe za zaštitu od voda na vodotocima koji pripadaju površinskim vodama I. kategorije, u skladu sa članom 15. stav 1. ZOV-a nakon izgradnje su u vlasništvu Federacije, izuzev uređenih korita u urbanim

područjima koja su u vlasništvu grada ili općine, ukoliko kantonalnim propisom nije drugačije određeno, iz čega proizilazi da ni postupak pribavljanja vodnih akata za aktivnosti izgradnje zaštitnih vodnih objekata ne može biti vođen po zahtjevu fizičkih lica ili lica koja ne mogu po ZOV-u biti vlasnici istih.

Na osnovu prednjeg i provedenog postupka konstatovano je da sa aspekta sektora voda postoje ograničenja koja proizilaze iz odredbi po članu 96. stav 1. Zakona o vodama da se podnosiocu zahtjeva, „BH4“ d.o.o. Jajce, izda tražena prethodna vodna saglasnost, pa je riješeno kao u dispozitivu ovog Rješenja broj: UP-1/21-1-40-292-8/23 od 22.09.2023. godine.

- Pravno lice „BH4“ d.o.o. Jajce je uz akt broj: 266-10/23 od 04.10.2023. godine izjavilo žalbu na Rješenje Agencije broj: UP-1/21-1-40-292-8/23 od 22.09.2023. godine. Žalba je proslijeđena Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva na nadležno rješavanje.

- Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva je donijelo Rješenje broj: UP-II-11-21/2-166/23 od 27.10.2023. godine kojim je uvažilo žalbu BH4 d.o.o. Jajce izjavljenu na rješenje Agencije i poništila rješenje broj: UP-1/21-1-40-292-8/23 od 22.09.2023. godine i predmet vratila prvostepenom organu na ponovni postupak.

Uvidom u obrazloženje rješenja utvrđeno je da su urađeni propusti koje je potrebno ispraviti u ponovljenom postupku, tako da Agencija treba da prekine postupak izdavanja PVS do rješavanja slijedećih prethodnih pitanja:

1. Utvrdi koji objekti kompleksa posjeduju građevinsku/upotrebnu dozvolu, odnosno da li je njihova izgradnja dozvoljena/odobrena na vodnom dobru (npr. trafo stanica i dr. objekti);
 2. Određivanje granice i donošenje rješenja o vodnom dobru po pojedinačnom zahtjevu,
 3. Po određivanju granice vodnog dobra i statusa objekata u prostoru u odnosu na ovu granicu, nastaviti postupak izdavanja prethodne vodne saglasnosti za otpadne vode predmetnog kompleksa, uz dodatno uvjetovanje/utvrđivanje prethodnog preduzimanja zaštitnih mjera (ako je moguće) kojima se onemogućuju ili smanjuju štetne posljedice od velikih voda Vrbasa na objekte kompleksa.
- Na osnovu prednjeg i provedenog postupka konstatovano je da sa aspekta sektora voda postoje ograničenja koja proizilaze iz odredbi po članu 96. stav 1. Zakona o vodama da se podnosiocu zahtjeva, „BH4“ d.o.o. Jajce, izda tražena prethodna vodna saglasnost, pa je riješeno kao u dispozitivu ovog Zaključka.

Uputa o pravnom lijeku:

Protiv ovog Zaključka može se uložiti žalba Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva u roku od petnaest dana od dana prijema Zaključka.

Žalba se podnosi neposredno pismeno ili preporučeno putem pošte ovom organu i taksira se sa 15 KM takse, prema tarifnom broju 3. Tarife federalnih administrativnih taksi.

Voditelj postupka:

mr Selma Merdan, dipl.inž.geol.

Po ovlaštenju
Rukovodilac sektora za izdavanje vodnih akata

Haris Ališehović, dipl.inž.građ.

Dostaviti:

- BH4 d.o.o. Jajce, Šamića mahala bb, 70101 Jajce,
- Ⓢ AVP Sava, ISV – Vodna knjiga,
- Oglasna ploča AVP-Sava,
- Sektor 40-arhiva